Naciones Unidas S/2019/575



Consejo de Seguridad

Distr. general
17 de julio de 2019
Español
Original: inglés

Misión de Estabilización de las Naciones Unidas en la República Democrática del Congo

Informe del Secretario General

I. Introducción

1. Este informe, presentado en cumplimiento de lo dispuesto en el párrafo 46 de la resolución 2463 (2019) del Consejo de Seguridad, abarca los principales acontecimientos ocurridos en la República Democrática del Congo del 8 de marzo al 28 de junio de 2019. En él se describen los avances realizados en la ejecución del mandato de la Misión de Estabilización de las Naciones Unidas en la República Democrática del Congo (MONUSCO) desde mi informe de 7 de marzo de 2019 (S/2019/218); se ofrece un panorama general de los acontecimientos políticos; se describe el avance logrado en el ajuste de las prioridades, el dispositivo y la presencia de la Misión, así como la aplicación de su enfoque integral en materia de protección de civiles; y se ofrece información sobre el desempeño del personal uniformado de la MONUSCO.

II. Acontecimientos políticos

2. Tras la transición pacífica de poder inaugurada el 24 de enero de 2019 en la República Democrática del Congo, se establecieron instituciones legislativas y ejecutivas de ámbito nacional y provincial con arreglo a la Constitución. El regreso de líderes de la oposición a la República Democrática del Congo contribuyó a la dinámica en evolución del incipiente equilibrio de poderes entre las fuerzas políticas del país. El Presidente, Félix Tshisekedi, puso en marcha sus iniciativas encaminadas a fortalecer la cooperación bilateral y regional, ejecutar el programa nacional de emergencia, abrir espacio político y mejorar las condiciones de seguridad en el país.

3. El 20 de mayo el Presidente Tshisekedi nombró Primer Ministro a Sylvestre Ilunga. El nuevo Primer Ministro, que había ocupado diversos cargos de categoría superior mientras gobernaba el ex-Presidente Mobutu Sese Seko, había sido antes de tal nombramiento Director General de la Sociedad Nacional de Ferrocarriles del Congo. Es miembro del Partido Popular para la Reconstrucción y la Democracia, uno de los principales partidos que conforman el Frente Común por el Cambio del ex-Presidente Joseph Kabila. El nombramiento del Primer Ministro tuvo lugar al término de varias rondas de consulta entre el Presidente Tshisekedi y el Sr. Kabila. En el momento de presentación del informe, el Sr. Ilunga todavía no había entrados en funciones como Primer Ministro.

19-11002 (S) 180719 180719





4. Prosiguió el establecimiento de instituciones nacionales y provinciales. El 30 de marzo el Tribunal Constitucional validó el reglamento de la Asamblea Nacional, y al 21 de mayo había terminado de emitir decisiones respecto de más de la mitad de los cerca de 1.000 recursos presentados en relación con las elecciones legislativas celebradas el 30 de diciembre de 2018. El 24 de abril se eligió a Jeanine Mabunda, del Partido Popular para la Reconstrucción y la Democracia, Presidenta de la Asamblea Nacional y Presidenta de la mesa de la Asamblea, integrada por siete miembros. Se eligió Vicepresidente de la mesa a Jean-Marc Kabund, Presidente interino de la Unión para la Democracia y el Progreso Social, uno de los partidos integrantes de la coalición Cap pour le changement del Presidente Tshisekedi. Seis miembros de la mesa pertenecen a la coalición parlamentaria del Frente Común por el Cambio y Cap pour le changement. La oposición boicoteó el voto con el argumento de que debía haberse tenido en cuenta a los diez diputados de la oposición elegidos a raíz de las elecciones legislativas celebradas el 31 de marzo en Mai-Ndombe y Kivu del Norte al determinar el número de puestos de la mesa que debían reservarse para la oposición. Posteriormente la oposición presentó el asunto al Consejo de Estado, que todavía no se ha pronunciado al respecto. En la Asamblea Nacional se mantienen debates para llegar a una solución de compromiso.

5. Al 18 de mayo se habían celebrado en las 26 asambleas provinciales elecciones indirectas a escaños de senador. Las elecciones, que estuvieron rodeadas de acusaciones de corrupción, desencadenaron manifestaciones y violencia esporádica, principalmente por parte de partidarios de la Unión para la Democracia y el Progreso Social. Algunos manifestantes estaban enfadados por que el Frente Común por el Cambio hubiera ganado la mayoría de los escaños del Senado, incluso en las asambleas provinciales de Kasái Oriental y Kinshasa, donde la Unión para la Democracia y el Progreso Social tiene la mayoría. Los senadores ocuparon sus escaños el 2 de abril, pero todavía no han elegido presidente ni mesa.

6. En el ámbito provincial, el 31 de marzo se celebraron las elecciones legislativas aplazadas en Mai-Ndombe y Kivu del Norte. Pese a las preocupaciones suscitadas por las actividades de grupos armados, los desplazamientos de población y el brote del ébola, las elecciones transcurrieron en un entorno relativamente tranquilo. Al 18 de junio se habían formado 25 de las 26 mesas de asamblea provinciales.

7. En una reunión interinstitucional presidida el 18 de marzo por el Presidente Tshisekedi se decidió aplazar las elecciones a gobernador a la luz de las acusaciones de corrupción relativas a las elecciones al Senado. Las elecciones a gobernador, programadas en un principio para el 26 de marzo, se celebraron finalmente los días 10 y 15 de abril en 23 provincias. Las provincias de Mai-Ndombe y Kivu del Norte eligieron gobernador el 30 de mayo. En la provincia de Sankuru las controversias suscitadas por la lista final de candidatos llevaron a aplazar las elecciones *sine die*.

8. Aunque sigue siendo escasa la representación de mujeres en las nuevas instituciones, cabe destacar la elección de la Sra. Mabunda como Presidenta de la Asamblea Nacional, siendo la segunda mujer en ocupar el cargo y la primera en ser elegida para ello. En la Asamblea Nacional y las asambleas provinciales las mujeres conforman cerca del 10 % de los miembros, frente a un 18 % en el caso del Senado. Ninguna mujer salió elegida gobernadora, aunque tres ocupan cargos de vicegobernador.

9. El Tribunal Constitucional siguió dirimiendo las controversias relativas a los resultados de las elecciones legislativas del 30 de diciembre de 2018. El 11 de junio el Tribunal anunció que quedaba invalidada la elección de dos senadores, ambos de la coalición Lamuka, y la de 33 miembros de la Asamblea Nacional, 21 de ellos afiliados a Lamuka y 12 pertenecientes a partidos afiliados al Frente Común por el Cambio. En su lugar se eligió a 32 miembros del Frente Común por el Cambio y uno del Cap pour le changement. El 13 de junio, en una manifestación organizada contra

el anuncio del Tribunal Constitucional, miembros y partidarios de la coalición Lamuka se congregaron ante el edificio del Tribunal en Kinshasa. Lamuka decidió también suspender su participación en la Asamblea Nacional.

10. Es abrumador el predominio del Frente Común por el Cambio en las nuevas instituciones. Ocupa 361 escaños en la Asamblea Nacional, integrada por 500 miembros, mientras que Cap pour le changement ocupa 49, frente a los 90 correspondientes a la coalición de la oposición Lamuka. De los 108 miembros del Senado, por lo menos 87 están afiliados al Frente Común por el Cambio, tres a Cap pour le changement y 13 a Lamuka. En conjunto, los escaños ocupados por el Frente Común por el Cambio en la Asamblea Nacional y en el Senado representan una mayoría de más de tres quintos y confieren a la coalición amplias facultades legislativas. En las provincias el Frente Común por el Cambio tiene mayoría en 25 de las 26 asambleas, mientras que en Kivu del Norte la mayor parte de los escaños corresponde a Lamuka. Además, el Frente Común por el Cambio preside 24 asambleas, y 23 gobernadores proceden de sus filas. Lamuka preside dos asambleas provinciales y Cap pour le changement preside una. Corresponde a cada una de las dos coaliciones Lamuka y Cap pour le changement un puesto de gobernador. Algunas facciones de la Unión para la Democracia y el Progreso Social expresaron insatisfacción por el predominio del Frente Común por el Cambio, a la vez que en el seno del Frente Común por el Cambio surgieron discrepancias en torno al reparto de los cargos fundamentales. Los días 12 y 13 de junio partidarios de la Unión para la Democracia y el Progreso Social se manifestaron en Kinshasa, Lubumbashi (Alto Katanga) y Mbuji-Mayi (Kasái Oriental) y se enfrentaron a partidarios del Partido Popular para la Reconstrucción y la Democracia en relación con las disensiones entre Cap pour le changement y el Frente Común por el Cambio. Partidarios de la Unión para la Democracia y el Progreso Social prendieron fuego a la sede local del Partido Popular para la Reconstrucción y la Democracia en Lubumbashi y Mbuji-Mayi. El 14 de junio, a instancias del Gobernador de la provincia de Kinshasa, representantes de Cap pour le changement y el Frente Común por el Cambio se reunieron en Kinshasa para reafirmar la voluntad de ambas coaliciones de superar los malentendidos y gobernar con ánimo de compañerismo.

11. El 30 de mayo se repatriaron de Bélgica los restos mortales del dirigente de la oposición Étienne Tshisekedi, fundador de la Unión para la Democracia y el Progreso Social y adversario político de los ex-presidentes Mobutu Sese Seko, Laurent-Désiré Kabila y Joseph Kabila. Los días 31 de mayo y 1 de junio se celebraron en Kinshasa funerales nacionales. Se concedió póstumamente a Étienne Tshisekedi la Gran Banda Kabila-Lumumba para Héroes Nacionales.

12. El Presidente Tshisekedi visitó Kenya (13 de marzo), Angola (22 de marzo), Uganda (23 de marzo) y Rwanda (24 a 26 de marzo) para tratar de la estabilidad, la seguridad y las relaciones económicas a escala regional. También visitó Burundi, Guinea Ecuatorial, el Gabón y la República Unidad de Tanzanía del 11 al 14 de junio. Durante los contactos mantenidos, el Presidente recalcó la necesidad de la cooperación regional como condición indispensable para instaurar la paz en la zona oriental de la República Democrática del Congo conforme a las promesas formuladas durante su campaña. Tras una visita a Kinshasa de una delegación del Gobierno de Rwanda que tuvo lugar el 20 de marzo, RwandAir, compañía aérea nacional del país, inauguró el 17 de abril los vuelos comerciales entre los dos países. El 10 de mayo el Presidente Tshisekedi se reunió con el Jefe del Estado Mayor de la Defensa de las Fuerzas de Defensa de Rwanda, el General Patrick Nyamvumba. Ese mismo día el General Nyamvumba había celebrado antes una sesión de trabajo con su homólogo congolés, el Teniente General Célestin Mbala, para tratar de asuntos vinculados con la cooperación en materia de seguridad. Del 3 al 7 de abril el Presidente Tshisekedi visitó los Estados Unidos de América y mantuvo deliberaciones con funcionarios

superiores de este país en torno a cuestiones de cooperación en los planos político, económico y de seguridad. El 25 de mayo el Presidente Tshisekedi asistió a la toma de posesión en Pretoria del Presidente de Sudáfrica, Cyril Ramaphosa. El 31 de mayo, en paralelo a los funerales de Étienne Tshisekedi, los Presidentes de Angola, João Lourenço, y de Rwanda, Paul Kagame, se reunieron con el Presidente Tshisekedi para tratar de la cooperación, el desarrollo y la seguridad en la región de los Grandes Lagos. En el comunicado final de la reunión, acordaron fortalecer la Conferencia Internacional sobre la Región de los Grandes Lagos, estrechar las relaciones económicas y comerciales y ocuparse de la cuestión de los grupos armados congoleses y extranjeros. El Presidente Tshisekedi también presentó la solicitud de la República Democrática del Congo de entrada a la Comunidad de África Oriental.

13. El Presidente Tshisekedi imprimió nuevo impulso al Mecanismo de Supervisión Nacional del Acuerdo Marco sobre la Paz, la Seguridad y la Cooperación para la República Democrática del Congo y la Región prestando mayor atención a la reforma de la justicia, la lucha contra la impunidad y el desarme, la desmovilización y la reintegración. Los días 5 y 6 de junio el Mecanismo de Supervisión Nacional celebró en Kinshasa una reunión a la que asistieron los jefes de los servicios de inteligencia y seguridad de la República Democrática del Congo, la República Unida de Tanzanía Rwanda y Uganda. Los participantes recomendaron, entre otras cosas, que se adoptara un enfoque integral con miras a la neutralización de los grupos armados en la zona oriental de la República Democrática del Congo y acordaron promover el intercambio de la información sobre cuestiones de interés común que obrara en poder de los servicios de inteligencia y seguridad de la región.

14. En el marco de su denominada “programa de emergencia de 100 días” y de conformidad con el acuerdo político del 31 de diciembre de 2016, el Presidente Tshisekedi indultó a unos 700 presos políticos, entre ellos el abogado Firmin Yangambi y el líder de la oposición Franck Diongo. Además, en cumplimiento de su compromiso de lucha contra la corrupción, el Presidente cesó al Ministro de Asuntos Territoriales, Lumeya Dhu Maleghi, y a algunos jefes de agencias estatales y organizaciones paraestatales por su presunta participación en casos de corrupción.

15. El 12 de abril el Presidente Tshisekedi emprendió una gira por varias provincias del país en el marco de la cual visitó Beni, Boma, Goma, Kasumbalesa, Kisangani y Lubumbashi. Durante las visitas mantuvo con funcionarios políticos y militares debates sobre la situación de la seguridad, las rendiciones de miembros de grupos armados, la inseguridad urbana y el brote de ébola. Se mostró dispuesto a abordar las cuestiones disciplinarias y las condiciones sociales de las fuerzas nacionales de seguridad. También ordenó que se eximiera a las fuerzas nacionales de seguridad de vigilar las empresas y los emplazamientos mineros.

16. La dinámica imperante en la oposición evolucionó durante el período sobre el que se informa. Tras una reunión de sus miembros fundadores celebrada en Bruselas a fines de marzo, la plataforma electoral de Lamuka se transformó en una plataforma política dentro de la cual se nombró a Moïse Katumbi primer coordinador, cargo cuyo ocupante rotará cada tres meses. En medio de acusaciones de disensiones internas, el candidato presidencial de Lamuka en las elecciones de 30 de diciembre de 2018, Martin Fayulu, siguió exigiendo que se respetara “la verdad de las urnas” y organizó concurridos actos públicos en Kisangani y Kinshasa. El 20 de mayo el Sr. Katumbi regresó a la República Democrática del Congo tras dos años de exilio. Su regreso fue posible tras la anulación de una condena de tres años de encarcelamiento por fraude relacionado con la propiedad y la suspensión de todas las acciones judiciales pendientes emprendidas contra él. El Sr. Katumbi celebró los logros alcanzados por el Presidente Tshisekedi, en particular respecto de la apertura de espacio político, y se prometió adoptar un enfoque pragmático, promover la cohesión nacional y trabajar de forma constructiva en calidad de miembro de la “oposición republicana”. Sin

embargo, advirtió de las presuntas tentativas de cambiar la Constitución. El 31 de mayo el líder de la oposición Antipas Mbusa Nyamwisi, miembro de la coalición Lamuka, regresó a la República Democrática del Congo tras pasar siete años exiliado. El 17 de junio se salió de la coalición alegando que debía concentrar toda su energía en el apoyo a las iniciativas gubernamentales frente al brote del ébola y la inseguridad en el territorio de Beni, en Kivu del Norte. El 23 de junio regresó a la República Democrática del Congo Jean-Pierre Bemba, también miembro de Lamuka y presidente del partido político Movimiento para la Liberación del Congo.

17. Las organizaciones confesionales y de la sociedad civil siguieron desempeñando un papel eminentemente constructivo. Al tiempo que se ofrecieron a colaborar con el Presidente Tshisekedi en la ejecución de su programa, miembros de la Conferencia Episcopal Nacional de la República Democrática del Congo le instaron a ponerse en contacto con dirigentes de la oposición. En previsión de las elecciones locales y municipales, algunas organizaciones, entre ellas el Consejo Nacional de Seguimiento del Acuerdo y el Proceso Electoral, propugnaron la reforma de la Comisión Electoral Nacional Independiente, cuyo mandato termina a fines de junio. Aunque las elecciones están programadas para el último trimestre de 2019, no se han observado preparativos dignos de mención.

18. Tras una serie de huelgas posteriores a la toma de posesión del Presidente Tshisekedi, la situación socioeconómica se ha calmado. El tipo de cambio permaneció estable, y está previsto que con la reducción, anunciada el 30 de abril, de la tasa de interés básica, que pasará del 14 % al 9 %, disminuyan los tipos de interés aplicados por los bancos comerciales. Entretanto, el precio del cobalto, destacado producto de exportación así como fuente de ingresos gubernamentales, se estabilizó tras un acusado descenso en 2018. Una reunión celebrada el 5 de abril en Washington D. C. entre el Presidente Tshisekedi y la Directora Gerente del Fondo Monetario Internacional, Christine Lagarde, allanó el camino a la reanudación de la cooperación entre la República Democrática del Congo y el Fondo. El Fondo realizó una misión en Kinshasa del 22 de mayo al 4 de junio para evaluar la evolución económica y financiera y determinar la manera en que podría prestar apoyo a las iniciativas nacionales de revitalización de la economía.

19. En cuanto a la gobernanza de la seguridad, la MONUSCO ayudó a las Fuerzas Armadas de la República Democrática del Congo (FARDC) a establecer ciclos de rotación de contingentes en previsión de nuevas iniciativas dirigidas a mejorar la seguridad en la zona oriental de la República Democrática del Congo. La MONUSCO también formuló recomendaciones sobre la gobernanza de la seguridad dirigidas a los ministerios de medio ambiente, defensa e interior.

20. En ejercicio de su mandato de buenos oficios orientado a prestar apoyo a la consolidación del proceso de transición después de las elecciones, durante el período sobre el que se informa mi Representante Especial para la República Democrática del Congo y Jefa de la MONUSCO, Leila Zerrougui, se reunió con el Presidente Tshisekedi, con el Jefe de Gabinete del Presidente, Vital Kamerhe, y con otros agentes políticos y autoridades provinciales superiores.

III. Situación de la seguridad

21. Aunque la situación general de la seguridad en la República Democrática del Congo permaneció relativamente estable, surgieron algunas dinámicas preocupantes. Pese a las tensiones imperantes en las provincias de Mai-Ndombe y Sankuru, no se registraron incidentes de violencia graves, y la situación en las provincias occidentales permaneció, por lo general, estable. Persistió la tendencia de las rendiciones de miembros de grupos armados, especialmente en Tanganica. En Kivu

del Norte, la situación de la seguridad sufrió un deterioro acusado en el territorio de Masisi, y se intensificaron los ataques dirigidos contra centros de respuesta al ébola en Beni y Butembo. Se observaron cambios en la dinámica de la seguridad en la provincia de Maniema, y se registraron tendencias preocupantes en los territorios de Fizi y Kalehe (provincia de Kivu del Sur), y en los territorios de Djugu y Mahagi (provincia de Ituri).

Kivu del Norte

22. En comparación con el período abarcado por mi anterior informe (4 de enero a 8 de marzo), Kivu del Norte sufrió un menor número de ataques lanzados por las Fuerzas Democráticas Aliadas (FDA) contra civiles en el territorio de Beni, pero sufrió un alto nivel de violencia en el territorio de Masisi y aumentó la violencia dirigida contra equipos de respuesta al ébola. Elementos de Nduma Defensa del Congo-Renovado fueron los principales autores de los ataques sufridos en Kivu del Norte por civiles durante el período sobre el que se informa.

23. Presuntos elementos de las FDA lanzaron 49 ataques contra civiles en el curso de los cuales murieron 89, entre ellos 29 mujeres, y secuestraron a 202 personas, entre ellas 32 mujeres. Las FDA también lanzaron 14 ataques contra posiciones de las FARDC en territorio de Beni. La MONUSCO prestó apoyo a las FARDC después de que elementos de las FDA atacaron el 30 de mayo una posición de las FARDC en Ngite, en la zona de Mavivi. Las FARDC dieron muerte a 26 elementos de las FDA en una contraofensiva. El 3 de junio, aparentemente a modo de represalia, elementos de las FDA atacaron la zona de Rwangoma de la localidad de Beni, dando con ello muerte a 12 civiles (siete mujeres y cinco hombres) y a dos soldados de las FARDC. Las FARDC y la Policía Nacional Congolesa repelieron el ataque y dieron muerte a un asaltante. Desde principios de 2019 las FDA han secuestrado a por lo menos 42 menores (24 niños y 18 niñas). Asimismo, grupos Mai-Mai siguieron amenazando a civiles, especialmente en las zonas de Butembo y Lubero, donde durante el período sobre el que se informa se registraron 63 ataques a raíz de los cuales resultaron muertas 31 personas, entre ellas cinco mujeres, y se secuestró a 80 civiles. En el período sobre el que se informa no se registraron ataques contra la MONUSCO.

24. Los territorios de Beni y Lubero sufrieron un recrudecimiento de la violencia que frenó en gran medida las actividades de los equipos de respuesta al ébola. Entre el 8 de marzo y el 30 de mayo se lanzaron por lo menos cinco ataques armados contra centros de salud de la zona de Butembo, entre ellos un incidente registrado el 19 de abril a raíz del cual resultó muerto un médico de la Organización Mundial de la Salud (OMS).

25. En el territorio de Masisi una coalición de grupos armados dirigida por Nduma Defensa del Congo-Renovado se enfrentó en varias ocasiones a otra coalición dirigida por el Colectivo de Movimientos por el Cambio-Fuerza de Defensa del Pueblo, a raíz de lo cual se registró un número elevado de bajas civiles y graves violaciones de los derechos humanos. Del 1 de marzo al 31 de mayo la MONUSCO registró 127 muertes de civiles. Fueron cerca de 52 los casos documentados de presuntas violaciones perpetradas por elementos de Nduma Defensa del Congo-Renovado, 50 contra mujeres y dos contra niños.

Kivu del Sur y Maniema

26. En la provincia de Kivu del Sur se incrementaron las actividades de grupos armados extranjeros a medida que el Consejo Nacional para la Renovación y la Democracia (CNRD), grupo armado rwandés, seguía reforzando sus bases en Kitindiro y Rutare, en el territorio de Kalehe. Los movimientos del grupo de Kivu del Norte a Kivu del Sur habían aumentado acusadamente a principios de mayo. Aunque el número de violaciones documentadas de los derechos humanos cometidas por el CNRD siguió

siendo bajo, la presencia del grupo supuso una amenaza latente para los civiles. Entretanto, en los territorios de Fizi y Uvira la incursión de grupos de milicianos de Burundi y las operaciones de las FARDC contra esos grupos y sus aliados locales dieron lugar a enfrentamientos que tuvieron como resultado bajas mortales, saqueos, violencia sexual, pérdidas de medios de vida y desplazamiento de la población.

27. Grupos armados congoleses y extranjeros se mantuvieron activos en los territorios de Fizi y Uvira, especialmente en la llanura de Ruzizi, las mesetas medias de Uvira y la agrupación de Bijombo. Además, las tensiones entre las comunidades bafuliro, banyamulenge y barundi en torno a la disputada jefatura de Ruzizi desembocó en pérdidas de vidas de civiles. En la meseta de Minembwe, en Fizi, los enfrentamientos intercomunitarios entre bandas armadas afiliadas a grupos banyamulenge y otros grupos étnicos que habitaban en la zona (babembe, bafuliro y banyindu) provocaron desplazamientos de población a gran escala en todos los territorios de Fizi, Mwenga y Uvira. Las arraigadas tensiones intercomunitarias se dispararon después del presunto secuestro y asesinato de un jefe de aldea bafuliro a manos de un grupo armado vinculado con los banyamulenge. Se estima que 125.000 civiles quedaron desplazados por los enfrentamientos entre, por un lado, milicianos twigwaneho y ngomino de los banyamulenge y, por otro, una coalición de elementos Mai-Mai de grupos étnicos babembe, bafuliro y banyindu. Estos grupos armados saquearon e incendiaros aldeas causando graves daños a la infraestructura crítica y de refugio, en particular a escuelas y a instalaciones sanitarias y de saneamiento.

28. Entre febrero y mayo tuvo lugar una serie de enfrentamientos entre las FARDC y grupos Mai-Mai que luchaban con el nombre de “Revendiquants” en torno a la localidad de Lowa, en la provincia de Tshopo, junto a la frontera con Maniema. Las FARDC enviaron refuerzos a la zona. La situación obligó a desplazarse a 20.000 civiles de Tshopo al territorio de Punia, en la provincia de Maniema.

29. En el sur de la provincia de Maniema las FARDC siguieron ejecutando operaciones contra Mai-Mai Malaika (facción Mandevu) en la parte oriental del territorio Kasongo y en los sectores Lulindi y Wamaza del territorio de Kabambare. En el sector Babuyu del territorio de Kabambare las FARDC se enfrentaron de forma intermitente con grupos de milicianos twa. En la localidad de Salamabila, también en el territorio de Kabambare, dirigentes Mai-Mai Malaika siguieron expresando interés en rendirse.

Provincias de Ituri, Bajo Uelé y Alto Uelé

30. En la provincia de Ituri, la pausa sufrida por el proceso político de desmovilización de la Fuerza de Resistencia Patriótica de Ituri (FRPI) dio lugar a un incremento de la actividad del FRPI en el sur de Irumu. Aunque los saqueos fueron habituales, se registró un descenso claro de las violaciones de los derechos humanos cometidas por el grupo. La incertidumbre que rodeaba al proceso político presuntamente exacerbó la disgregación en facciones dentro del FRPI y estrechó su vinculación con otros grupos armados, en particular en el territorio de Djugu. Asimismo, en el territorio de Irumu elementos de las FDA presuntamente secuestraron el 1 de mayo a 18 civiles en el curso de un ataque lanzado contra la localidad de Tchaby.

31. La violencia perpetrada por asaltantes alendu sospechosos volvió a surgir en los territorios de Djugu y Mahagi, donde alcanzó niveles preocupantes. Jóvenes milicianos alendu sospechosos lanzaron varios ataques contra aldeas a raíz de los cuales varios civiles resultaron muertos, heridos o desplazados y quedaron destruidas y saqueadas propiedades. El 1 de junio miembros de la asamblea provincial procedentes del territorio de Mahagi emitieron en Bunia una declaración en la que afirmaban que, como consecuencia de la violencia, en mayo habían resultado muertos por lo menos 40 civiles. Del 8 al 12 de junio unos 72 civiles presuntamente resultaron muertos en una serie de ataques lanzados por asaltantes alendu sospechosos en varias

aldeas de los alrededores del lago Albert, pero según cifras no confirmadas puede que el número de víctimas sea considerablemente superior. El 18 de junio el Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados afirmó que más de 300.000 personas habían huido del nuevo brote de violencia interétnica en los territorios de Djugu, Mahagi e Irumu. Las FARDC lanzaron operaciones contra campamentos de milicianos alendu en el bosque de Wago, a orillas del lago Albert. La MONUSCO desplegó bases de operaciones de avanzada en las zonas afectadas.

32. Como hecho positivo, en las provincias de Alto Uelé y Bajo Uelé disminuyeron notablemente las actividades de grupos armados, incluidas las del Ejército de Resistencia del Señor, como consecuencia de la constante presión militar ejercida por las FARDC. Pese a saqueos esporádicos, amainaron las actividades del Ejército de Resistencia del Señor en las zonas de Banda y Bondo, en Bajo Uelé, así como en los territorios de Niangara y Dungu, en Alto Uelé. En otro orden de cosas, las FARDC y el cuerpo de guardabosques se enfrentaron a elementos armados de Sudán del Sur en el Parque Nacional de Garamba y en la localidad de Aba, en el territorio de Faradje, los días 22 y 25 de abril, respectivamente.

Provincia de Tanganica

33. Aunque la violencia entre milicianos twa y otros grupos de milicianos se redujo apreciablemente durante el período sobre el que se informa, varios grupos Mai-Mai siguieron enfrentándose a fuerzas de seguridad, lo cual dio lugar a desplazamientos de población y desalentó el regreso de quienes ya se encontraban desplazados. Al 31 de marzo permanecían desplazadas en Tanganica más de 480.280 personas, según estimaciones de la Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios. Como hecho positivo, hasta 600 elementos Mai-Mai Fimbo Na Fimbo expresaron su voluntad de desmovilizarse.

34. Tras la presunta tortura por milicianos twa de seis civiles en la aldea de Munyatwa, en el territorio de Nyunzu, se desplegaron en la zona tropas de las FARDC con apoyo de la MONUSCO. La Misión también intensificó las patrullas que recorrían el eje Kalemie-Kyoko, donde en marzo se habían registrado numerosos incidentes de violencia sexual y muertes de civiles.

Provincias de Kasái, Kasái Central, Kwilu, Mai-Ndombe y Sankuru

35. En general, a pesar de tensiones localizadas, la situación de la seguridad se mantuvo tranquila en la mayor parte de las zonas occidentales y centrales. En diversos centros de detención tuvieron lugar varias fugas de centros penitenciarios. A principios de mayo cinco reclusos escaparon de la cárcel de Kananga (Kasái Central) a los que se procesaba en relación con el asesinato en 2017 de dos miembros del Grupo de Expertos de las Naciones Unidas sobre la República Democrática del Congo (Michael Sharp y Zaida Catalán). Posteriormente se volvió a atrapar a dos de los fugitivos.

36. Persistieron altas las tensiones en la provincia de Sankuru, donde se registraron manifestaciones violentas tras el aplazamiento de las elecciones a gobernador del 15 de abril. También se observaron tensiones políticas en las inmediaciones de Kikwit (provincia de Kwilu), donde se registró violencia comunitaria de baja intensidad en los territorios de Idiofa y Gungu. En el territorio de Yumbi (provincia de Mai-Ndombe) también persistieron altas las tensiones a pesar de las tentativas de reconciliación entre las comunidades nunu y tende.

37. En la provincia de Kasái el grupo Kamuina Nsapu permaneció prácticamente inactivo tras las rendiciones espontáneas y a gran escala que tuvieron lugar a principios de 2019. En algunos casos los que ya se encontraban desmovilizados han vuelto a sus zonas de origen.

IV. Situación humanitaria

38. Durante el período sobre el que se informa la situación humanitaria siguió siendo preocupante a pesar de algunas tendencias positivas, como el aumento del regreso de desplazados internos a sus comunidades de origen en la región de Kasái. Las principales preocupaciones fueron la persistencia de la propagación de las epidemias de ébola, sarampión y cólera; los desplazamientos internos inducidos por la violencia en Ituri, Maniema, Kivu del Norte y Kivu del Sur; y nuevos focos de malnutrición aguda en varias provincias, en particular en Kasái Central, Kasái Oriental y Kwango.

39. La comunidad humanitaria mantuvo sus cifras previstas para 2019 de 12,8 millones de personas necesitadas de protección y asistencia humanitaria, lo cual equivale a más de uno de cada diez congoleses. Además de una cifra de desplazados internos estimada en 4,8 millones de personas, al 31 de marzo la República Democrática del Congo acogía también a unos 540.000 refugiados, en su mayor parte de Burundi, la República Centroafricana, Rwanda y Sudán del Sur.

40. Actualmente padecen inseguridad alimentaria 13,1 millones de congoleses, entre ellos 5,2 millones de niños y 800.000 mujeres embarazadas o lactantes que también padecen malnutrición aguda. Las Naciones Unidas siguen prestando asistencia alimentaria de emergencia a más de 5 millones de personas.

41. Del 10 de marzo al 2 de junio se notificaron 6.089 presuntos casos de cólera que en 115 ocasiones entrañaron fallecimientos. El 10 de junio el Ministro de Salud declaró una epidemia nacional de sarampión al afirmar que a mediados de mayo se habían notificado unos 87.000 casos. En respuesta a la epidemia, los agentes humanitarios tuvieron que hacer frente a diversas dificultades, entre ellas la falta de financiación, suministros y acceso humanitario.

42. Pese a las actividades de respuesta en curso, el número de casos de Ébola registrados en las provincias de Kivu del Norte e Ituri ha aumentado abruptamente desde principios de marzo hasta superar en junio los 2.000 casos confirmados. Ha aumentado el número de casos confirmados en las zonas sanitarias de Kalanguta, Mandima, Mabalako y Musienene, en los territorios de Beni y Lubero. Las actividades de respuesta al ébola siguieron viéndose estorbadas por la resistencia y la inseguridad comunitarias en el marco de ataques dirigidos contra personal e instalaciones sanitarios. El 30 de abril y el 15 de junio, respectivamente, el Director General de la OMS, el Dr. Tedros Adhanom Ghebreyesus, y la Directora Regional de la OMS para África, la Dra. Matshidiso Moeti, visitaron Butembo.

43. Los días 11 y 12 de junio se confirmaron en Uganda tres casos de ébola, los primeros en cruzar la frontera con la República Democrática del Congo. Sin embargo, no se declaró una emergencia de salud pública de importancia internacional.

44. El Coordinador de las Naciones Unidas para la Respuesta de Emergencia al Ébola, David Gressly, y la Dra. Ibrahima Socé Fall, Subdirector General de la OMS, emprendieron la elaboración de una estrategia de las Naciones Unidas para poner fin al brote del ébola. La estrategia se centrará en la respuesta en el ámbito de la salud pública, la seguridad mejorada, el compromiso político y el apoyo a las comunidades afectadas por el brote del ébola. El Coordinador de las Naciones Unidas para la Respuesta de Emergencia al Ébola se ha reunido con el Presidente Tshisekedi, el Ministro de Salud, las autoridades locales, donantes y organizaciones no gubernamentales internacionales.

V. Enfoque amplio de la protección de los civiles

A. Estrategias de toda la Misión

45. La MONUSCO siguió aplicando, en colaboración con el Gobierno de la República Democrática del Congo, estrategias específicas en relación con los grupos armados. El Coordinador Nacional del Acuerdo Marco sobre la Paz, la Seguridad y la Cooperación para la República Democrática del Congo y la Región, Claude Ibalanky, visitó Ituri, lo que supuso un estímulo muy oportuno para el proceso de paz de la FRPI. El enfoque general de la Misión para abordar la amenaza planteada por la FRPI, que integra los buenos oficios, las amplias iniciativas de estabilización, la desmovilización y la reintegración, la protección de los civiles y los derechos humanos, estableció un marco propicio para la participación política de los principales interesados, como la comunidad y las autoridades locales, los dirigentes de los grupos armados y el Gobierno. Entretanto, el 19 de junio se revisó la estrategia específica y el plan operacional conjunto de las FDA para evaluar los progresos y tener en cuenta los últimos acontecimientos en el Gran Norte. Se están ultimando las estrategias dirigidas a los grupos armados que actúan en las provincias de Maniema, Kivu del Sur y Tanganica.

46. Durante el período sobre el que se informa, la MONUSCO siguió aplicando el “enfoque de protección por acción” mediante el establecimiento de 35 despliegues permanentes de fuerzas de combate y la realización de 9.645 patrullas de largo alcance. Se ampliaron los sistemas de alerta temprana y los comités locales de protección en las comunidades de difícil acceso, lo que permitió mejorar la capacidad de la Misión para llegar a la población civil y apoyar las iniciativas de diálogo. A fin de fomentar la implicación local y garantizar la sostenibilidad, la MONUSCO fortaleció los mecanismos locales de protección mediante el desarrollo de la capacidad de las comunidades y efectuó varias evaluaciones de los mecanismos de protección y alerta temprana.

47. La Red de Alerta Comunitaria recibió una media mensual de 449 alertas de alerta temprana, procedentes principalmente de Kivu del Norte, Kivu del Sur y Tanganica. El 80 % de las alertas dio lugar a respuestas del Gobierno o de la MONUSCO. Las alertas a las que no se pudo responder procedían en su mayoría de zonas remotas o con escasa presencia de las fuerzas nacionales de seguridad.

48. Durante el período sobre el que se informa, el Servicio de Actividades relativas a las Minas siguió mitigando la amenaza que representan los artefactos explosivos para los civiles. El Servicio destruyó 52 municiones sin detonar en toda la zona de responsabilidad de la MONUSCO e instaló 124 armeros para 1.559 armas del Estado en las comisarías de policía de las provincias de Ituri, Kivu del Norte y Tshopo. Por otro lado, se marcaron y registraron más de 5.000 armas del Estado en apoyo de las medidas para evitar su desvío de las existencias de armas nacionales.

B. Respuestas sobre el terreno

49. En Kivu del Norte, la MONUSCO recurrió a sus buenos oficios a nivel provincial y nacional en respuesta al recrudecimiento de la violencia en el territorio de Masisi. La Misión también estableció diez despliegues permanentes de fuerzas de combate para vigilar las conculcaciones de los derechos humanos y garantizar la separación de los niños vinculados a los grupos armados. El 15 de mayo, la MONUSCO se desplegó en Ntoto (territorio de Masisi) y en la ciudad de Walikale (territorio de Walikale) para proteger a los civiles. Además, la MONUSCO prestó apoyo al Ministerio Provincial del Interior de Kivu del Norte para facilitar el diálogo entre las comunidades hunde, hutu, nande y pigmea en la agrupación de Binza, en el

territorio de Rutshuru. Como resultado, se reactivó el mecanismo local de solución de conflictos, y el número de incidentes violentos en la comunidad disminuyó considerablemente. Por otro lado, en marzo y abril, las FARDC desarmaron a unos 492 combatientes congoleses, entre ellos a 272 de Mai-Mai Nyatura (facción de Kavumbi), quienes se encuentran actualmente en el campamento de actividades previas al acantonamiento de Mubambiro, en Goma.

50. La MONUSCO prestó apoyo al Ministerio Provincial del Interior para facilitar el diálogo en las agrupaciones de Bambuba-Kisiki y Banande-Kainama, en el territorio de Beni, con respecto a controversias relativas a la tierra y de otro tipo. El diálogo propició la firma de un acuerdo de paz.

51. En respuesta al aumento de la inseguridad en la zona de Beni-Butembo, la MONUSCO desplegó más efectivos de la Brigada de Intervención, 14 agentes de policía no pertenecientes a una unidad constituida y 2 secciones de las unidades de policía constituidas egipcias y senegalesas para hacer frente a las amenazas a la seguridad de los equipos de respuesta al ébola. Además, la Misión trasladó a Butembo a la compañía uruguaya con base en Kinshasa.

52. En Kivu del Sur, la MONUSCO incorporó varios equipos militares y civiles integrados a dos despliegues permanentes de fuerzas de combate en el territorio de Kalehe, apoyó la mejora de la recogida de información y de la alerta temprana, y colaboró con el CNRD y las autoridades congolesas. La MONUSCO celebró reuniones con las FARDC para fomentar la adhesión al derecho internacional humanitario y reducir los riesgos para los civiles asociados con el CNRD. En el territorio de Fizi, la MONUSCO estableció un despliegue permanente de fuerzas de combate en el eje Lemera-Kidote-Mulenge en apoyo de una operación militar de las FARDC del 1 de marzo al 15 de abril. La estrecha colaboración de la fuerza de la MONUSCO con las secciones civiles de la Misión facilitó la reapertura de escuelas, iglesias, mercados y hospitales en la zona. En Minembwe, la MONUSCO llevó a cabo varias misiones conjuntas y patrullas de largo alcance y desarrolló distintas iniciativas de solución de conflictos, que dieron lugar a la firma de un documento por las comunidades en conflicto en el que estas se comprometían a cesar el fuego y a trabajar con las FARDC. En el territorio de Shabunda, en respuesta a la intensificación de la violencia sexual relacionada con el conflicto, la MONUSCO puso en práctica un plan de acción amplio que dio lugar a la detención por las FARDC del dirigente de Mai-Mai Raia Mutomboki, Koko di Koko, y su adjunto, que se enfrentan a acusaciones de crímenes de lesa humanidad por la violación y el asesinato de civiles. A pesar de las detenciones y de la entrega de algunos miembros de Mai-Mai Raia Mutomboki, la violencia de bajo nivel perpetrada por el grupo continuó.

53. En Maniema, el establecimiento de un despliegue permanente de fuerzas de combate en Salamabila del 27 de abril al 8 de mayo facilitó una misión conjunta de la MONUSCO y las autoridades provinciales para hacer frente a la inseguridad, evaluar las condiciones de la rendición de los grupos armados y analizar las iniciativas de estabilización. La MONUSCO apoyó distintas iniciativas de desarrollo de la capacidad en materia de gobernanza de la seguridad y protección de los civiles y capacitó a varios coordinadores de protección infantil y a elementos de la Policía Nacional Congolesa. La MONUSCO también llevó a cabo investigaciones de derechos humanos y una actividad de concienciación para las FARDC sobre la violencia sexual. Con el fin de fomentar soluciones pacíficas a los conflictos, la MONUSCO apoyó el diálogo entre las autoridades, los representantes de Mayi-Mayi Malaika, los interlocutores del sector minero y la sociedad civil. Participaron alrededor de 50 mujeres y 100 hombres. En el diálogo se definieron medidas para evitar una recaída en el conflicto, y las FARDC comenzaron a retirar elementos de Salamabila el 8 de mayo.

54. En respuesta al conflicto que comenzó en febrero en las zonas fronterizas de las provincias de Maniema y Tshopo, la MONUSCO realizó misiones de evaluación conjunta en Ubundu (Tshopo) en marzo y en Punia (Maniema) en abril. En las misiones se descubrieron varias violaciones de los derechos humanos relacionadas con las FARDC en la localidad de Lowa, entre ellas varios casos confirmados de ejecuciones.

55. En Ituri, la MONUSCO mantuvo despliegues permanentes de fuerzas de combate en posibles focos de tensión para proteger a la población y promovió la reconciliación mediante iniciativas de diálogo.

56. En Tanganica, la MONUSCO estableció cinco despliegues permanentes de fuerzas de combate en las zonas más afectadas por las actividades de Mai-Mai, medida que permitió que el personal civil, los agentes humanitarios, las autoridades provinciales y los dirigentes locales llegaran a las comunidades vulnerables y dialogaran directamente con los dirigentes de Mai-Mai, lo que a su vez propició que unos 600 elementos de la milicia expresaran su intención de desmovilizarse.

57. En la región de Kasái, la MONUSCO centró sus actividades en la repercusión del retorno de los congoleses expulsados de Angola, en la puesta en marcha de iniciativas de diálogo en Kamako, Kamonia y Tshikapa para reducir las tensiones entre las comunidades luba, lulúa, pende y chokwe y en la promoción de la convivencia pacífica, especialmente en el contexto de la rendición de las milicias de Kamuina Nsapu. En marzo, la MONUSCO puso en marcha un proyecto conjunto con el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo y otros asociados en Kasái Central con el fin de fortalecer la cohesión social entre las comunidades afectadas por el conflicto y de promover la coexistencia pacífica.

VI. Ampliación de la autoridad estatal

A. Desarme, desmovilización y reintegración

58. La MONUSCO tramitó los casos de 513 personas de grupos armados y logró la liberación de 312 niños. De esas 513 personas, la MONUSCO repatrió a 46 excombatientes y sus familiares a cargo a Rwanda, 8 a Burundi y 3 a Uganda, y remitió a 12 civiles a la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados. La Misión también siguió alentando el desarme voluntario, la desmovilización y la repatriación de los grupos armados extranjeros.

59. La MONUSCO intensificó su colaboración con las autoridades congolesas en materia de desarme, desmovilización y reintegración y examinó la posibilidad de iniciar un cambio estratégico de las estructuras estáticas de desmovilización a enfoques más flexibles y adaptados. Además, la MONUSCO y el equipo de las Naciones Unidas en el país siguieron colaborando conjuntamente con las autoridades provinciales y locales en las zonas a las que ya han regresado los excombatientes, especialmente en la región de Kasái y Tanganica, con miras a encarar los factores subyacentes del conflicto y a fortalecer la capacidad de esas comunidades para hacer frente al regreso de los excombatientes y los desplazados. En cuanto enlace para la financiación a largo plazo de Ituri, la región de Kasái y Tanganica, el 26 de abril la MONUSCO aprobó 9 nuevos proyectos de desarme, desmovilización y reducción de la violencia comunitaria, de manera que el número total de proyectos para el ejercicio 2018/19 asciende a 63.

B. Estabilización

60. En el marco de la Estrategia Internacional de Apoyo a la Seguridad y la Estabilización, y en colaboración con el programa nacional para la estabilización y la reconstrucción, la MONUSCO siguió apoyando las iniciativas encaminadas a la firma de un acuerdo de paz entre el Gobierno y la FRPI. Los retrasos en la firma del acuerdo llevaron a que varios elementos de la FRPI abandonaran la zona de actividades previas al acantonamiento y huyeran al monte. El Coordinador Nacional del Acuerdo Marco sobre la Paz, la Seguridad y la Cooperación para la República Democrática del Congo y la Región, Sr. Ibalanky, se reunió con elementos de la FRPI durante una visita sobre el terreno a Ituri del 10 al 17 de mayo y reiteró el compromiso del Presidente Tshisekedi con el proceso de paz.

VII. Situación de los derechos humanos, la justicia y el sistema penitenciario

61. Si bien en general los incidentes de violaciones y conculcaciones de los derechos humanos siguieron siendo elevados, en el período sobre el que se informa se observaron tendencias positivas en relación con la libertad de expresión y de reunión. En el primer trimestre de 2019, la MONUSCO documentó 1.560 violaciones y conculcaciones de los derechos humanos en todo el país, es decir, un 10 % menos con respecto al último trimestre de 2018. La mayoría de las violaciones y conculcaciones tuvieron lugar en las provincias afectadas por el conflicto, principalmente en Kasái, Maniema, Kivu del Norte y Kivu del Sur. Los agentes del Estado, principalmente soldados de las FARDC y miembros de la Policía Nacional Congolesa, fueron responsables del 63 % de las violaciones y conculcaciones de los derechos humanos. El 37 % restante de los casos fue cometido por miembros de grupos armados. Los agentes del Estado fueron responsables de la mayoría de las violaciones documentadas de las libertades fundamentales y de las restricciones del espacio democrático. Además, la presencia y las operaciones de las fuerzas nacionales de seguridad en las zonas afectadas por el conflicto dieron lugar a un elevado número de violaciones.

62. En Kivu del Norte, la provincia más afectada por el conflicto, la situación de los derechos humanos se deterioró aún más, especialmente en el territorio de Masisi, donde el número de violaciones y conculcaciones de los derechos humanos aumentó en un 40 % en el primer trimestre de 2019 con respecto al último trimestre de 2018. Los grupos armados fueron responsables de la mayoría de esas conculcaciones, entre las que hubo secuestros y un gran número de asesinatos sumarios (51 víctimas, entre ellas 11 mujeres y 2 niños).

63. Al asumir el cargo, el Presidente Tshisekedi se comprometió firmemente a mejorar la situación de los derechos humanos, en concreto mediante la liberación de los presos políticos y el cierre de todos los centros de detención secretos. Tras ese compromiso, en marzo se publicaron cuatro órdenes presidenciales y dos órdenes ministeriales sobre medidas de indulto individuales y colectivas. Esas medidas atañían a las personas detenidas que habían cumplido una cuarta parte de su condena; a las que habían estado encarceladas más de tres meses y habían mostrado buena conducta; a las beneficiarias de la ley de amnistía de 11 de febrero de 2014 que, sin embargo, se encontraban bajo custodia; y a las condenadas en relación con las protestas públicas o reuniones políticas celebradas entre el 1 de enero de 2015 y el 31 de diciembre de 2018. No se pudo verificar el cierre efectivo de las celdas de la prisión de la Agencia Nacional de Inteligencia, anunciado por el Presidente del Consejo Nacional de Seguimiento del Acuerdo y el Proceso Electoral el 26 de marzo.

64. Se observó una tendencia positiva en relación con la libertad de expresión y de reunión, al reducirse las violaciones conexas en un 13 % en el primer trimestre de 2019 con respecto al último trimestre de 2018. Sin embargo, la libertad de prensa y la intimidación de los activistas de la sociedad civil siguieron generando preocupación en el segundo trimestre de 2019. Si bien se celebraron varias manifestaciones pacíficas sin incidentes, otras fueron reprimidas por las autoridades y los manifestantes acabaron heridos o detenidos arbitrariamente. Por ejemplo, en las manifestaciones que tuvieron lugar del 8 al 10 de abril en Tshikapa (Kasái), Lubumbashi (Alto Katanga) y Kinshasa, 38 manifestantes, entre ellos 1 niño, fueron detenidos arbitrariamente y al menos otros 17, entre ellos 1 niño, fueron maltratados por miembros de la Policía Nacional Congolesa durante o después de la dispersión de las protestas pacíficas relacionadas con las elecciones a gobernador del 10 de abril.

65. El 23 de mayo, en Kinshasa, la Ministra de Derechos Humanos, Marie-Ange Mushobekwa, presentó el informe de la comisión de investigación sobre el incidente ocurrido los días 16 y 17 de diciembre de 2018 en Yumbi. Según el informe, 461 personas fueron asesinadas, 133 resultaron heridas y 1.793 propiedades fueron destruidas. El incidente dio lugar a 7.472 desplazados internos y 17.000 refugiados. Se detuvo a 25 presuntos culpables, que están a la espera de juicio. Las investigaciones están en curso.

66. Las condiciones de detención siguieron suscitando preocupación. En el primer trimestre de 2019, al menos 74 personas murieron mientras estaban detenidas, principalmente debido a la malnutrición, la falta de atención médica y los malos tratos. Además, durante el período sobre el que se informa, al menos 899 personas se fugaron de los centros de detención de todo el país; las provincias más afectadas fueron Bajo Uelé, Kwilu y Kasái Oriental, en contraste con las 801 fugas registradas en 2018. Sobre la base de varias iniciativas anteriores, la MONUSCO siguió prestando apoyo para reforzar la seguridad y mejorar las condiciones de vida en 14 cárceles de alta prioridad.

67. La MONUSCO siguió apoyando las medidas adoptadas por las autoridades congolesas para luchar contra la impunidad y emprender acciones en relación con los casos de crímenes de guerra, crímenes de lesa humanidad y otras violaciones graves de los derechos humanos. En las provincias de Kasái y Kasái Central, la MONUSCO y las autoridades provinciales llevaron a cabo cinco misiones conjuntas de investigación sobre los crímenes cometidos durante la crisis de Kamuina Nsapu.

VIII. Violencia sexual

68. Del 1 de marzo al 31 de mayo, la Oficina Conjunta de Derechos Humanos de las Naciones Unidas documentó 302 nuevos casos de violación, violación colectiva, matrimonio forzado y otras formas de violencia sexual en las zonas de conflicto, de los que 245 fueron contra mujeres y 57 contra niños. Más de la mitad de los incidentes fueron obra de grupos armados en Kivu del Norte. La mayor parte de los casos restantes tuvieron lugar en las provincias de Maniema, Kivu del Sur y Tanganica.

69. La MONUSCO documentó un aumento en el número de casos perpetrados por agentes del Estado con respecto al último trimestre de 2018. Los soldados de las FARDC y otros agentes del Estado fueron responsables de aproximadamente un tercio de los casos documentados, especialmente en los territorios de Beni (Kivu del Norte), Kalemie (Tanganica), Kabambare (Maniema) y Uvira (Kivu del Sur), así como en las provincias de Kasái y Kasái Central.

IX. Protección infantil

70. Entre el 8 de marzo y el 8 de mayo, la MONUSCO verificó 573 violaciones graves contra niños, entre ellas, la violación de 16 niñas, el secuestro de 6 niños (5 niñas y 1 niño) y la mutilación de 7 niños (5 niños y 2 niñas). En el mismo período, 538 niños, incluidas 81 niñas, se separaron de los grupos armados.

71. Durante el período sobre el que se informa, los comandantes de seis grupos Mai-Mai que operan principalmente en Kivu del Norte y Kivu del Sur firmaron declaraciones y hojas de ruta unilaterales, en las que se comprometían a poner fin al reclutamiento de niños y a otras graves violaciones de los derechos de los niños, incluida la violencia sexual y el matrimonio forzado. De esa forma, el número de acuerdos de ese tipo que se han suscrito en 2019 se eleva a diez.

X. Consideraciones de género en la ejecución del mandato

72. La MONUSCO apoyó la igualdad de acceso a la justicia y la participación igualitaria de las mujeres en las instituciones judiciales de la República Democrática del Congo. En el primer trimestre de 2019, más del 52 % de los participantes en la capacitación de la Misión para las autoridades judiciales eran mujeres, en contraste con el 11 % del tercer trimestre de 2018. Además, en el 42,4 % de las sesiones de los tribunales móviles en las cárceles y las zonas remotas apoyadas por la MONUSCO había mujeres en calidad de acusadas o de víctimas, de manera que se mejoró su acceso a la justicia. Esto es, hubo un aumento de casi el 50 % en el primer trimestre de 2019 con respecto al segundo semestre de 2018.

73. La MONUSCO siguió promoviendo una comunicación sensible a las cuestiones de género y no discriminatoria en los medios de comunicación e impartió capacitación a 161 periodistas.

74. Además, la MONUSCO apoyó los esfuerzos encaminados a promover la participación de las mujeres en los procesos políticos y de solución de conflictos. La Misión abogó por que se incluyera a las mujeres en las estructuras tradicionales de gobierno, lo que dio lugar al nombramiento de dos jefas tradicionales en la Asamblea Nacional. Noventa y siete políticas, incluidas las candidatas a las elecciones legislativas aplazadas de Beni y Butembo, recibieron apoyo de la MONUSCO en materia de desarrollo de la capacidad. Por otro lado, la Misión impartió capacitación a 314 mujeres constructoras de la paz y mediadoras en 14 zonas de conflicto, quienes posteriormente se relacionaron con los progenitores y los familiares de los miembros de las milicias.

XI. Despliegue y evaluación de la ejecución de la MONUSCO

A. Marcha del ajuste de las prioridades, el dispositivo y la presencia de la Misión

75. De conformidad con los objetivos estratégicos descritos en la resolución 2463 (2019) del Consejo de Seguridad, y tras la celebración satisfactoria de las elecciones nacionales y provinciales, la atención operacional de la MONUSCO se centró en la protección de los civiles, la reducción de la amenaza planteada por los grupos armados y la evaluación de la situación de los derechos humanos, al tiempo que se apoyaban las medidas de lucha contra la impunidad y se estabilizaban y fortalecían las instituciones estatales.

76. Con miras a concentrar los recursos en las zonas en que la presencia de grupos armados representa una amenaza persistente para la población civil, la MONUSCO trasladó personal uniformado a las oficinas sobre el terreno de la parte oriental de la República Democrática del Congo. Una unidad de policía constituida india fue repatriada con éxito de la oficina de Kisangani, que está en proceso de cierre, al tiempo que una unidad de policía constituida egipcia, que actualmente tiene su base en Lubumbashi, se trasladará a Bukavu, a raíz del cierre efectivo de la oficina de Lubumbashi. Asimismo, las Fuerzas Especiales de Egipto fueron repatriadas el 2 de junio.

77. La MONUSCO también reajustó las prioridades de la Brigada de Intervención, al mejorar su capacidad de respuesta a través de la reorientación de su zona de operaciones y liberar a los activos de la Brigada de deberes estáticos para aumentar la capacidad de previsión dentro de la zona que tenía asignada. Del mismo modo, se reevaluó el despliegue de observadores militares y se reubicó a distintos equipos para reforzar la presencia en las zonas prioritarias.

78. El componente de policía de la MONUSCO siguió apoyando, por conducto de las unidades de policía constituidas, los esfuerzos de la Policía Nacional Congolesa en materia de desarrollo de la capacidad en esferas como el control de masas. En marzo se estableció un equipo especializado de policía de las Naciones Unidas contra la delincuencia organizada a fin de fortalecer la capacidad de la Policía Nacional Congolesa para investigar casos de delincuencia grave y organizada. Además, el componente de policía de la MONUSCO siguió contribuyendo a la elaboración del plan de acción 2019-2023 de la Policía Nacional Congolesa.

B. Evaluación del desempeño del personal uniformado de la Misión respecto de la protección de los civiles

79. Mediante visitas sobre el terreno de la dirección de la MONUSCO se inspeccionaron y evaluaron 18 unidades de efectivos en función de varios criterios, entre ellos su apoyo a la ejecución del mandato, el mando y el control, la capacitación, la disciplina, la sostenibilidad de la capacidad logística y el apoyo médico. Se consideró que 5 unidades eran excelentes, 10 satisfactorias y 1 necesitaba mejoras adicionales debido a la baja tasa de disponibilidad de helicópteros de uso general. Hay dos evaluaciones pendientes de ser aprobadas. A fin de mejorar las normas operacionales, se organizaron diversas sesiones de capacitación, centrados en las operaciones y la logística, la planificación y realización de acciones ofensivas conjuntas y la mejora de los conocimientos del personal de mantenimiento de la paz sobre las operaciones y la complejidad del entorno de la Misión.

80. La dirección de la MONUSCO también evaluó el desempeño de siete unidades de policía constituidas con arreglo a varios criterios, incluidos el mando y control, la disciplina, la administración, el conocimiento y el apoyo del mandato de la Misión, el estado de disponibilidad operacional, la logística y el cumplimiento de los memorandos de entendimiento pertinentes, las cuestiones médicas y la capacitación. La evaluación puso de manifiesto que la capacidad operacional de las unidades de policía constituidas está limitada por la falta de vehículos blindados de transporte de personal. Para hacer frente a esa escasez, se pidió a un país que aportaba fuerzas de policía que desplegara otros 6 vehículos blindados de transporte de personal, de los que ya ha aportado4; otro país ha desplegado 5 más; y se ha solicitado a un tercer país que despliegue otros 2 vehículos. El componente de policía de la Misión también evaluó el desempeño de los agentes de policía no pertenecientes a una unidad constituida, en particular con respecto a la protección de los civiles en las zonas urbanas mediante la estrategia operacional integrada de lucha contra la inseguridad.

C. Faltas graves de conducta, incluidos la explotación y el abuso sexuales

81. La MONUSCO siguió aplicando a todos los miembros de su personal la política de “tolerancia cero” de las Naciones Unidas frente a la explotación y los abusos sexuales, en estrecha colaboración con los actores pertinentes, incluidos los miembros de la población local. Se organizaron actividades de sensibilización sobre la política y se establecieron cauces seguros para presentar denuncias en las comunidades situadas en zonas de alto riesgo.

82. Entre el 9 de marzo y el 15 de mayo hubo dos denuncias de explotación y abuso sexuales en las que estaban implicados un miembro de un contingente militar y un funcionario de contratación internacional, que se remitieron al país que aportaba el contingente y a la Oficina de Servicios de Supervisión Interna, respectivamente, para que adoptaran medidas al efecto. Tres proyectos patrocinados por el fondo fiduciario de apoyo a las víctimas de la explotación y los abusos sexuales se encuentran en las últimas etapas de ejecución en Bujovu y Sake (provincia de Kivu del Norte) y en Kavumu (provincia de Kivu del Sur). Mediante los proyectos se impartió formación profesional a alrededor de 250 mujeres vulnerables, entre ellas 17 víctimas de explotación y abuso sexuales.

XII. Seguridad del personal de las Naciones Unidas

83. Entre el 9 de marzo y el 12 de mayo se registraron 82 incidentes relacionados con la seguridad del personal de las Naciones Unidas en toda la República Democrática del Congo, a saber, 55 incidentes relacionados con delitos, 21 casos de disturbios y 6 incidentes relacionados con peligros.

XIII. Observaciones

84. Son alentadoras las medidas positivas que ha adoptado el Presidente Tshisekedi desde su investidura para terminar de establecer las instituciones nacionales y provinciales y poner en marcha su programa de reforma. Celebro asimismo las medidas adoptadas por el Presidente para abrir el espacio político, que han dado lugar a la liberación de los presos políticos, al regreso de los agentes políticos y al progreso en la defensa de las libertades fundamentales, incluida la libertad de expresión. Tomo nota del enfoque constructivo adoptado por muchas partes interesadas congolesas en apoyo de la agenda del Presidente. Ese enfoque ha contribuido a crear un entorno relativamente pacífico, esencial para la aplicación de las reformas.

85. Me complacen las iniciativas adoptadas por el Presidente Tshisekedi para promover la colaboración regional y fortalecer el Mecanismo de Supervisión Nacional del Acuerdo Marco sobre la Paz, la Seguridad y la Cooperación para la República Democrática del Congo y la Región. Insto a las organizaciones regionales y subregionales, así como a los asociados internacionales, a que aprovechen ese impulso para reforzar la cooperación entre los países de la región de los Grandes Lagos, en particular en la lucha contra los grupos armados y en la búsqueda de la integración económica.

86. Acojo con beneplácito el compromiso del Presidente Tshisekedi de luchar contra la corrupción y la impunidad, y aliento al Gobierno a que prosiga las reformas de la gobernanza, que son una condición previa para crear un clima atractivo para la inversión, acelerar el crecimiento económico y, a la larga, mejorar las condiciones socioeconómicas de la República Democrática del Congo.

87. Es alentadora la mejora de la situación de seguridad en algunas partes de la República Democrática del Congo. Sin embargo, me preocupa el deterioro de la situación de seguridad en algunas zonas de la parte oriental del país, en concreto en la provincia de Ituri, donde ha resurgido la violencia entre comunidades. Hay que hacer todo lo posible por evitar una nueva escalada de la situación y poner fin al ciclo recurrente de conflictos que ha asolado esa parte del país en los últimos años. Tomo nota de las decisiones adoptadas por el Presidente Tshisekedi para afrontar con carácter prioritario las amenazas a la población civil y la seguridad del Estado. A ese respecto, sería importante avanzar en la profesionalización de las fuerzas nacionales de seguridad, por ejemplo, mediante el fortalecimiento del mando y el control y la supervisión democrática. Al mismo tiempo, no existe una solución exclusivamente militar a la cuestión de los grupos armados. En consecuencia, todos los actores interesados deben aprovechar la oportunidad de que los grupos armados se rindan o expresen su intención de rendirse, para lograr progresos tangibles en el desarme, la desmovilización y la reintegración de esos combatientes. Exhorto al Gobierno y a los asociados internacionales a que asignen los recursos necesarios a los esfuerzos encaminados a apartar a los elementos de los grupos armados del campo de batalla mediante iniciativas no militares, como los programas de reducción de la violencia comunitaria. También son alentadoras las iniciativas de diálogo llevadas a cabo conjuntamente por las autoridades y la MONUSCO para hacer frente a los factores que impulsan la violencia y el conflicto entre las comunidades.

88. Encomio los esfuerzos concertados del Gobierno de la República Democrática del Congo, la OMS, la MONUSCO y otros asociados para combatir el brote del ébola. Sin embargo, me preocupa el empeoramiento de la situación de seguridad en las zonas afectadas y los ataques contra los equipos de respuesta al ébola. Exhorto al Gobierno a que, en colaboración con la MONUSCO, siga adoptando medidas encaminadas a mejorar la situación de seguridad en las zonas afectadas. He adoptado medidas concretas para mejorar la coordinación de la respuesta de todo el sistema de las Naciones Unidas al brote. El recién nombrado Coordinador de las Naciones Unidas para la Respuesta de Emergencia al Ébola, en estrecha colaboración con las autoridades nacionales y todos los actores interesados, contribuirá a crear las condiciones políticas y de seguridad propicias. Las Naciones Unidas y sus asociados siguen plenamente comprometidos a apoyar al Gobierno en sus iniciativas por poner fin al brote del ébola.

89. También me preocupa la situación humanitaria general, que sigue siendo calamitosa. Reitero mi llamamiento a los donantes y asociados para que sigan prestando el apoyo necesario a fin de colmar el déficit de financiación humanitaria lo antes posible.

90. Por último, quisiera dar las gracias a mi Representante Especial por su firme liderazgo y su dedicación, y a todo el personal de la MONUSCO, al equipo de las Naciones Unidas en el país y a los países que aportan contingentes y fuerzas de policía por su compromiso con la estabilización de la República Democrática del Congo. También encomio los esfuerzos de las organizaciones regionales, los asociados bilaterales y multilaterales y las organizaciones no gubernamentales por su apoyo continuo a la República Democrática del Congo.

Anexo

Mapa de despliegue de la MONUSCO



Map No. 4412 Rev. 33 UNITED NATIONS
July 2019 (Colour)

Office of Information and Communications Technology
Geospatial Information Section